

Sandefjord kommune
Miljø og plan

23. oktober 2024

Søknad om reguleringsendring for TORP Sandefjord lufthavn

Sandefjord Lufthavn AS (SLH) søker herved om endring av åpningstidene ved TORP Sandefjord lufthavn (TORP). I henhold til Kongelig resolusjon fra 26. mars 2010, har det vært Sandefjord kommune som har hatt myndighet til å fastsette åpningstidene for flyplassen. Denne resolusjonen overførte ansvaret for fastsettelse av åpningstider fra Luftfartstilsynet til kommunen som lokal myndighet etter plan- og bygningsloven.

Det er per i dag ikke noen formell planbestemmelse om åpningstidene for TORP. TORP har likevel siden 2010 operert med faste åpningstider, som er fastsatt i henhold til kommunens beslutninger. Dagens åpningstid er fra kl. 06:00 til kl. 23:00, med mulighet for fire landinger mellom kl. 23:00 og kl. 24:00 hver dag. SLH søker nå om en endring av disse tidene for å tilpasse seg dagens markedssituasjon og operasjonelle behov.

Bakgrunn for reguleringsendring

Før pandemien var de gjeldende åpningstidene tilstrekkelige. Etter pandemien har imidlertid SLH opplevd innstramminger i rammebetingelsene, som har ført til økonomiske utfordringer for både flyplassen og flyselskapene. Kravet om å utnytte flyflåte og mannskap effektivt gjennom døgnet har blitt stadig mer påtrengende, og de eksisterende åpningstidene har etter hvert blitt en konkurranseulempe.

Dagens åpningstider gir SLH en reell konkurranseulempe i forhold til andre flyplasser, både i Norge og internasjonalt. Begrensningene i åpningstidene påvirker flyselskapenes ruteplanlegging, og gjør det vanskelig for oss å tiltrekke nye ruter og opprettholde eksisterende ruter. Dette skader regionens næringsliv og innbyggere, som er avhengige av gode flyforbindelser.

Endringsforslaget i korte trekk

Det foreligger et behov for å endre de gjeldende reguleringsbestemmelsene for TORP. Endringen innebærer å innføre en ny bestemmelse, punkt 3.1.2, som regulerer åpningstidene, da dette ikke er spesifisert i de eksisterende bestemmelsene. Forslaget til den nye bestemmelsen er som følger:

3.1.2 Åpningstider

- *Ordinære avganger og landinger tillates i tidsrommet fra kl. 06:00 til kl. 24:00, alle dager.*
- *Ordinære landinger tillates i tidsrommet fra kl. 00:00 til kl. 00:30, alle dager.*



SANDEFJORD LUFTHAVN AS
Torpveien 130
3241 Sandefjord
Norge

telefon +47 33 42 70 00
e-post post@torp.no
org.nr 928 956 997 mva
bankkonto 6272.05.47029

Denne endringen vil gi flyselskapene økt fleksibilitet i ruteplanleggingen og forbedre konkurransevilkårene for TORP.

Konsekvenser av endringsforslaget

SAS utvider sin HUB¹ i København og har for sommerprogrammet neste år, annonsert et økt antall ruter til og fra København for å optimalisere og maksimere antall videreføring til Europa og resten av verden. I denne forbindelse har SAS planlagt flere avganger fra København fra ca. kl. 23:00 (lokal tid) som får med seg passasjerer fra en rekke flyruter som kommer inn til København fra resten av verden på kvelden.

SLH jobber aktivt for at TORP skal være en del av SAS sin vekst i København, og at vi skal få et overnattende fly på TORP, med sen ankomst på TORP og tidlig avreise tilbake til København neste morgen. Det vil kunne erstatte det tilbudet av videreføring TORP hadde med KLM via Amsterdam tidligere. SAS planlegger å fly flere av disse sene avgangene fra København til ulike flyplasser i Norge, bl.a. Kristiansand og Trondheim.

Andre flyselskap har også ytret ønske om å kunne lande senere på TORP enn dagens åpningstid tillater for på samme måten som SAS ønsker, å kunne utnytte tilgangen på passasjerer fra andre forbindelser bedre og dermed utnytte flyflåten bedre enn i dag. I tillegg til optimering av flyutnyttelsen, er slot-tid² en avgjørende faktor i flyselskapenes ruteplanlegging. Slot-tider på attraktive flyplasser kan også bidra til at flyselskap har behov for en sen ankomst på TORP.

TORP skal være et nav for regional utvikling. Utvidet åpningstid vil styrke SLHs mål om å gi kommunen, regionen og næringslivet styrket konkurransekraft gjennom bl.a. økt attraktivitet både for næringsetablering og bosetting. Slik det er nå, har TORP en reell konkurranseulemp mot andre flyplasser. Det gjør at TORP ikke klarer å utvikle det gode kollektive navet som flyplassen skal være, gjennom en helhetlig infrastruktur for hele regionen. Utvidelse av åpningstiden for TORP vil også være svært viktig med hensyn til å sikre selskapet en bærekraftig økonomisk utvikling med tilhørende omstilling til et nullutslippsselskap i løpet av 2030.

Økningen i det totale trafikkvolumet vil være begrenset, men det vil gjøre TORP mer tilgjengelig for flyselskapene og de reisende. Det er utarbeidet flystøysonekart for TORP etter Miljøverndepartementets retningslinje T-1442/2016 og Forurensningsforskriften basert på registrert trafikk i 2017 og en prognose for 2028, jf. vedlegg 2.

Beregning av støy ble gjort med NORTIM versjon 4.5 som tar hensyn til topografi ved beregning av lydutbredelse. Beregningene viste at det var én bolig innenfor tentativ

¹ HUB er nettverksknutepunkt for flyselskap på ulike flyplasser. SAS øker sin konsentrasjon av ruter til/fra København betydelig.

² Slot-tid er et virtuelt tidsvindu som gis til flyavganger dersom det er stor trafikk tetthet og/eller det innføres begrensninger på antall flygninger.



SANDEFJORD LUFTHAVN AS
Torpveien 130
3241 Sandefjord
Norge

telefon +47 33 42 70 00
e-post post@torp.no
org.nr 928 956 997 mva
bankkonto 6272.05.47029

tiltaksgrense for daværende situasjon og null for prognose 2028. Trafikkbildet i 2017 og i dag er sammenlignbare. SLH har bedt SINTEF utarbeide en ny rapport for flystøysoner på TORP med utgangspunkt i registrert trafikk i 2023 og for en prognose for 2035. SLH forventer å motta denne rapporten ultimo november. Den vil ettersendes så snart den er mottatt og vil dermed foreligge før sluttbehandling av reguleringsendringen.

Ifølge Luftfartstilsynet, har støyen generelt fra hver enkelt flyging blitt betydelig redusert de senere år. Siden 1970-tallet har støyen blitt redusert med ca. 75 %. Dette skyldes i hovedsak teknologisk utvikling som følge av etterspørsel fra kunder.

Støystandarden for vanlige passasjerfly har hittil blitt skjerpet fire ganger. Den siste skjerpingen av støystandarden tredde i kraft i 2019, og innebar en støyreduksjon med kumulativ margin på 7 EPNdB³. Desibel (dB) er en logaritmisk skala, slik at en støyreduksjon på 8–10 dB vil høres ut som en halvering av støynivået. Nye fly er derfor betydelig mer stillegående enn eldre fly⁴.

Oppsummering og viktighet av endringen

SLH står overfor en betydelig konkurranseulempe sammenlignet med andre flyplasser, både nasjonalt og internasjonalt, som følge av dagens begrensninger i åpningstidene. Utvidede åpningstider vil gjøre det mulig for flyselskapene å optimalisere sine ruter og bidra til en mer bærekraftig utvikling av flyplassen, til fordel for regionens næringsliv og innbyggere. Vi ber derfor om en rask behandling av denne søknaden, slik at nødvendige tilpasninger kan gjøres i tide til kommende ruteplaner.

Med vennlig hilsen
Sandefjord Lufthavn AS



Gisle Skansen
Administrerende direktør

Vedlegg 1: Gjeldende reguleringsbestemmelser (I kommunens arkiv)

Vedlegg 2: Flystøysoner på Sandefjord lufthavn, Torp (SINTEF rapport 2018:00455)

Vedlegg 3: Oversikt over åpningstider for andre flyplasser i Norge

³ EPNdB (Effective perceived noise in decibels) er et mål på den relative støyen til en enkel flypasseringshendelse. Den brukes for flystøysertifisering for konkrete flytyper. Flystøy måles i denne sammenheng på tre punkter: avgang, landing og overflyging. En kumulativ margin på 7 EPNdB vil si at den aritmetiske summen for sertifiseringsnivåene for hvert av de tre målepunktene er minst 7 EPNdB relativt til forrige standard.

⁴ Dette gjelder nye typer fly sertifisert 31. desember 2017 eller senere.